Про удосконалення бюджетного законодавства

(пропозиції департаменту фінансів Львівської ОДА)

Фінансовий ресурс Львівщини за 2020 рік

Всього податків і зборів
59,4 млрд.грн.

До місцевих бюджетів
18,6 млрд.грн.

До держбюджету
40,8 млрд.грн. (митні – 28,2; податкові та інші – 12,6)

Трансферти з держбюджету –
10,5 млрд.грн.

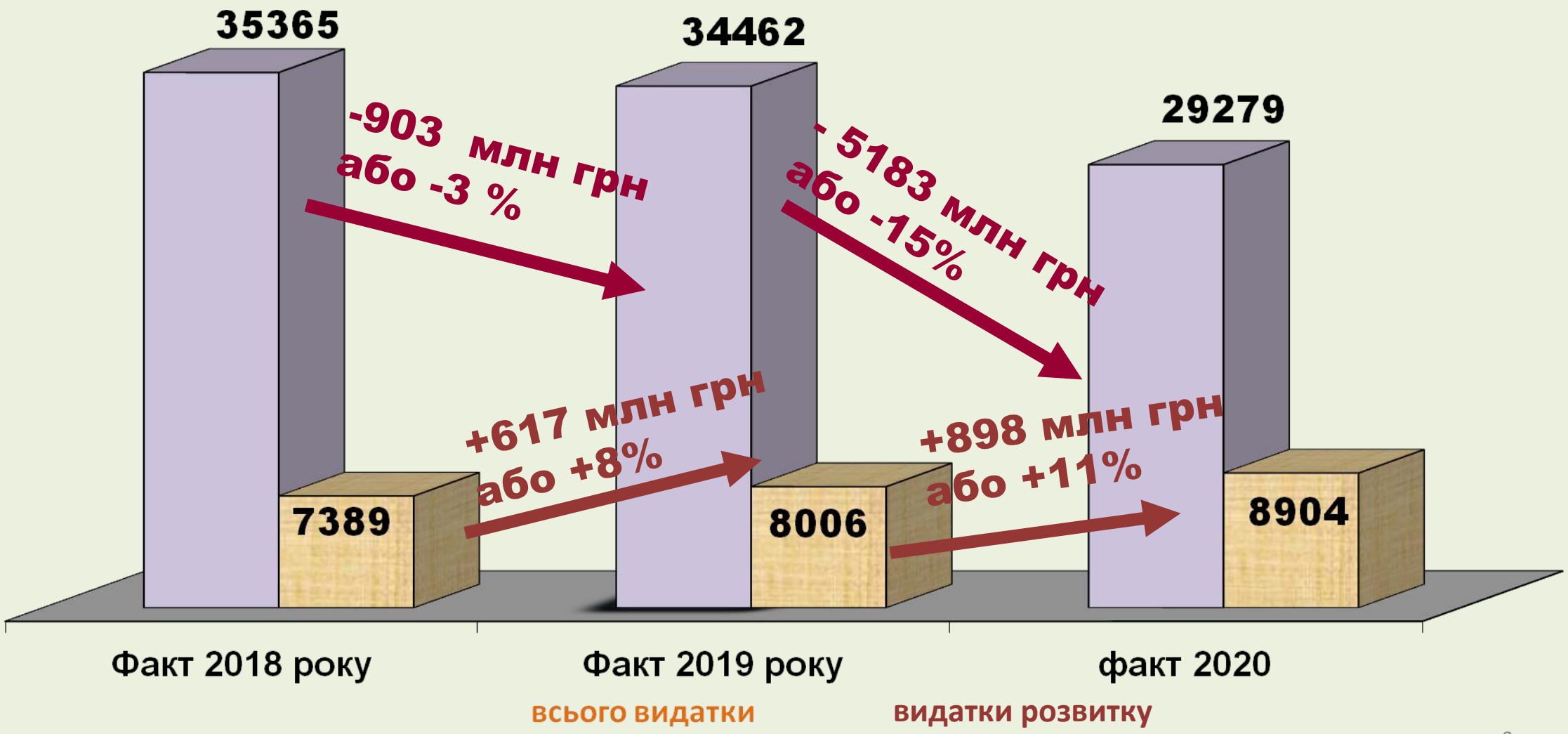
Місцеві бюджети області –
29,1 млрд.грн.

Бюджети міст, районів, ОТГ області – **22,2 млрд.грн.**

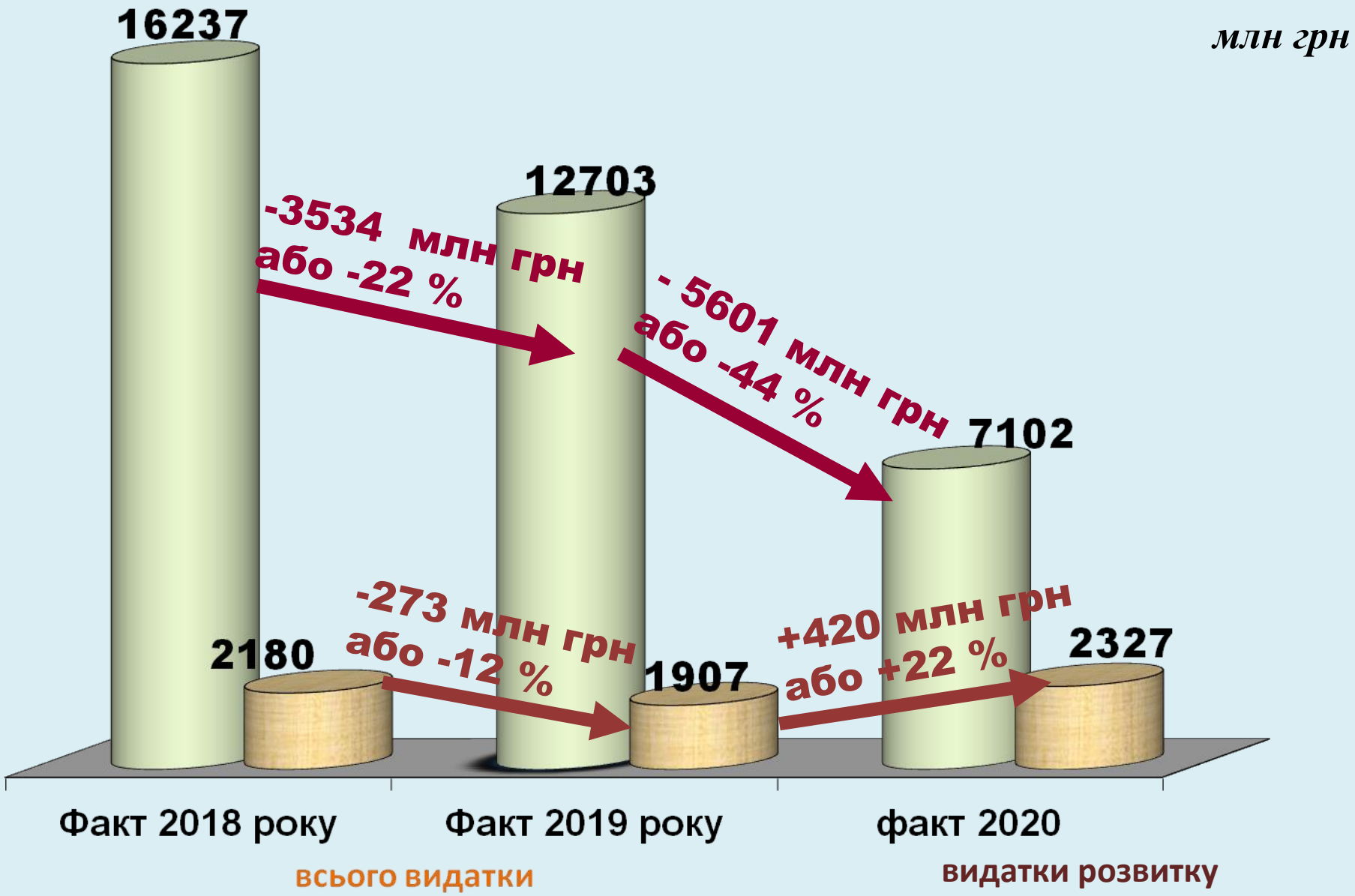
Обласний бюджет –
6,9 млрд.грн.

Динаміка видатків місцевих бюджетів області

млн грн



Динаміка видатків обласного бюджету

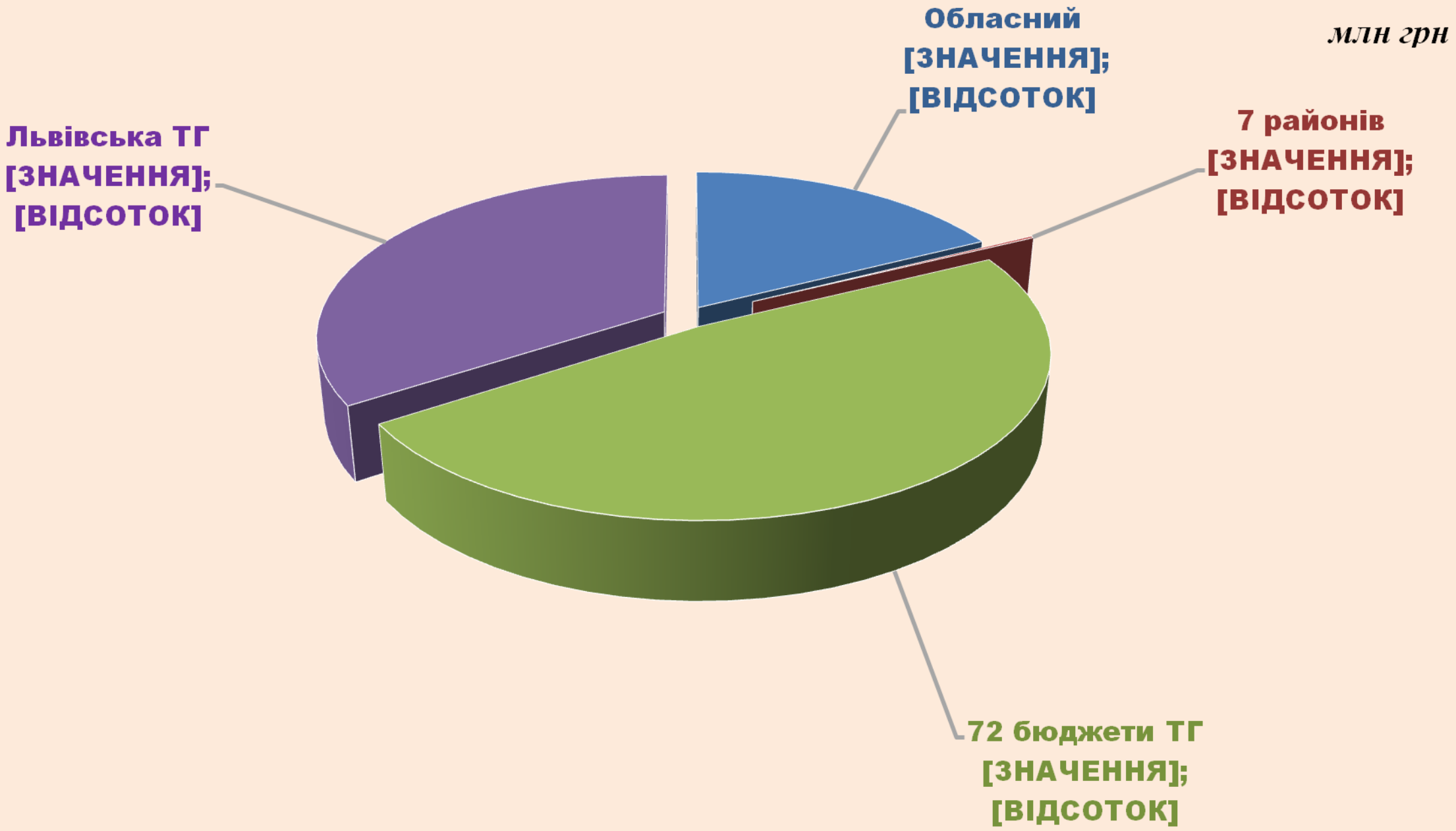


Динаміка трансфертів з державного бюджету обласному

млн грн

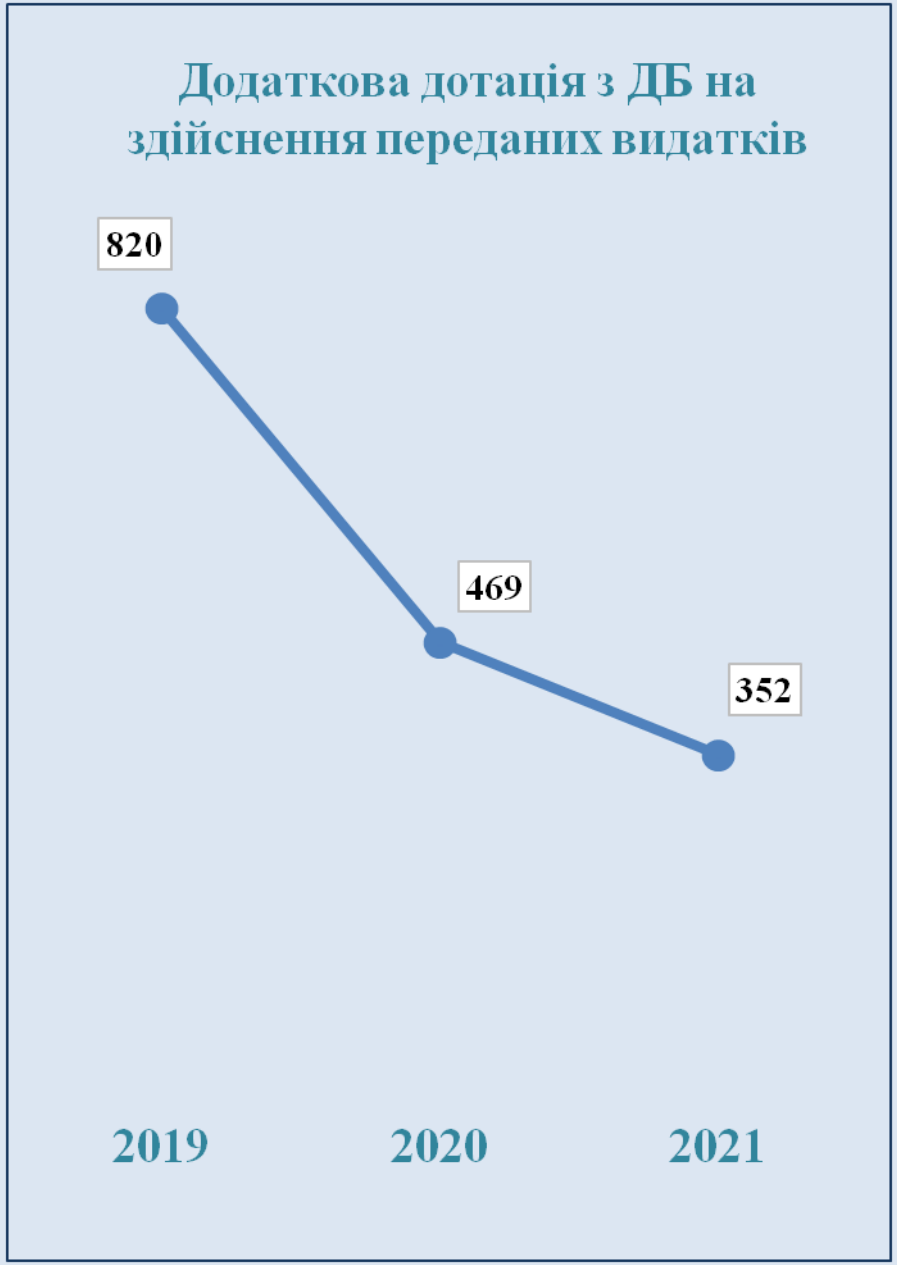
	Факт за 2020 рік	Уточнений план на 2021 рік	Відхилення	
			2021 р. до 2020 р.	
			абсолютне	відносне
Всього	**3999**	**1979**	**-2020**	**-51**
Базова дотація	**46**	**9**	***-37***	***-81***
Освітня субвенція	**442**	**492**	***50***	***11***
Придбання житла дітям сиротам	**13**	**18**	***5***	***38***
Державна підтримка особам з особливими освітніми потребами	**28**	**31**	***3***	***10***
Субвенції на медицину	**408**	**186**	***-222***	***-54***
Додаткова дотація на освіту та медицину	**469**	**351**	**-118**	**-25**
Субвенція на розвиток доріг	**1715**	**892**	**-823**	**-48**
Інші субвенції	**878**		**-878**	**-100**

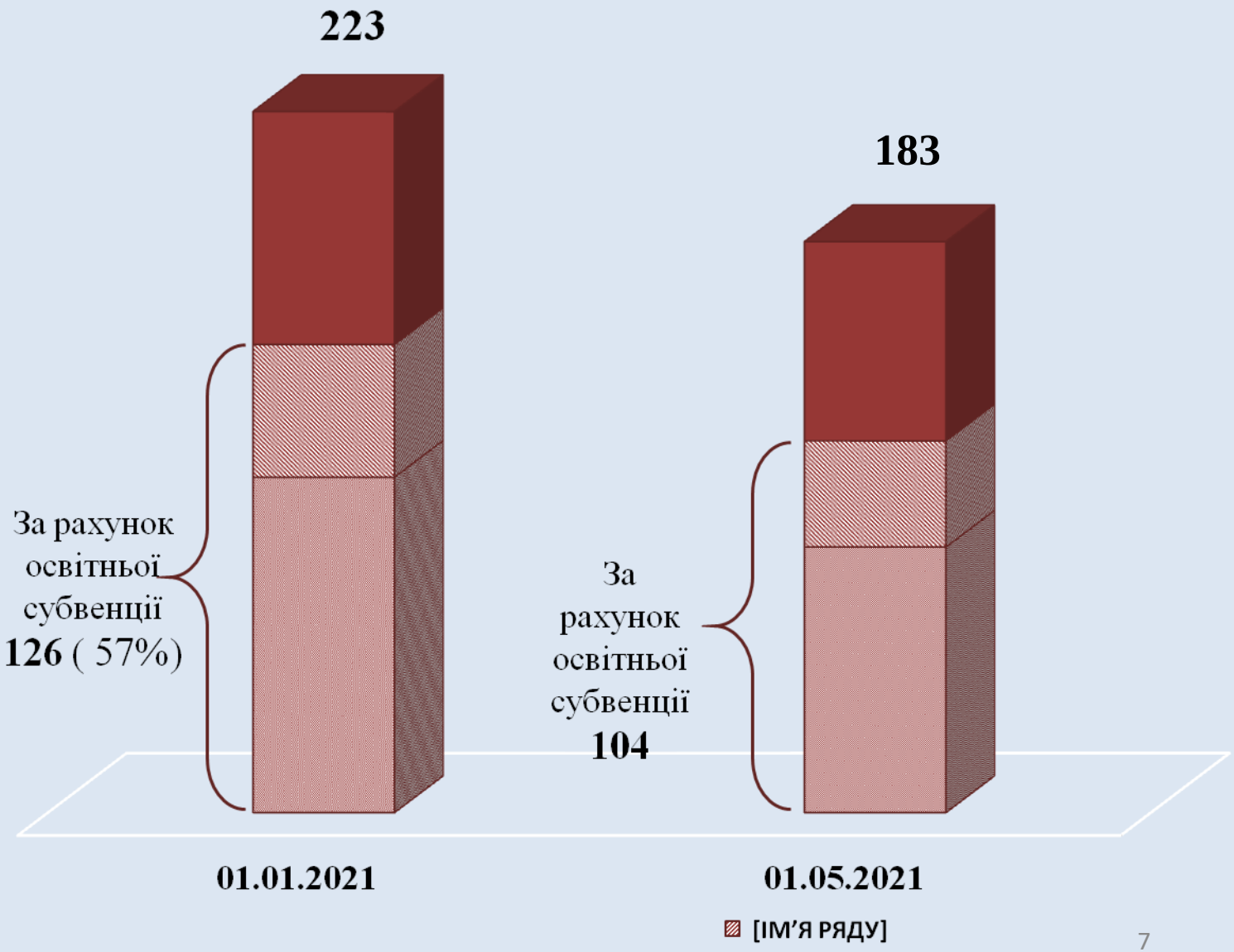
Структура бюджетів за їх рівнями у 2021 році



Дефіцит коштів на оплату праці у 2021 році

млн грн





Причини виникнення дефіциту в галузі освіти

Проблеми

Понаднормативна чисельність – **10 тис.** педпрацівників (**17%**)

Малокомплектні школи – **127** (**9,3%**), індивідуальне навчання понад **3 тис.** учнів (**1,1%**)

Некоректна формула розподілу освітньої субвенції (втрати **192 млн грн**)

Дефіцит коштів освітньої субвенції на заробітну плату педпрацівників – **104 млн грн**

Шляхи вирішення

- Зміни до формули розподілу освітньої субвенції
- Оптимізація мережі

Індекси податкоспроможності ТГ області, врахованих при формуванні бюджету на 2021 рік

№	Найменування громади	Індекс
1	Славська	2,7212
2	Сокільницька	2,0394
3	Львівська	1,6962
4	Пустомитівська	1,3995
5	Стрийська	1,2040
6	Солонківська	1,1846
7	Яворівська	1,1638
8	Івано-Франківська	1,1531
9	Бродівська	1,1437
10	Оброшинська	1,1274
11	Кам'янка-Бузька	1,1231
12	Добротвірська	1,1072
13	Червоноградська	0,9951
14	Самбірська	0,9540
15	Городоцька	0,9530
16	Жовтанецька	0,9273
17	Жидачівська	0,8600
18	Моршинська	0,8596
19	Трускавецька	0,8428

№	Найменування громади	Індекс
20	Перемишлянська	0,8298
21	Золочівська	0,8095
22	Радехівська	0,7895
23	Белзька	0,7751
24	Давидівська	0,7593
25	Бориславська	0,7259
26	Великомостівська	0,7231
27	Великолюбінська	0,7202
28	Новокалинівська	0,7040
29	Сокальська	0,6924
30	Буська	0,6884
31	Шегинівська	0,6823
32	Гніздичівська	0,6684
33	Новороздільська	0,6520
34	Новояворівська	0,6488
35	Жовківська	0,6406
36	Сколівська	0,6181
37	Заболотцівська	0,6089
38	Мурованська	0,6087
39	Миколаївська	0,5918

№	Найменування громади	Індекс
40	Старосамбірська	0,5771
41	Дрогобицька	0,5709
42	Турківська	0,5600
43	Тростянецька	0,5572
44	Куликівська	0,5501
45	Новояричівська	0,5128
46	Мостиська	0,5109
47	Грабовецько-Дулібівська	0,5029
48	Глинянська	0,4886
49	Ходорівська	0,4737
50	Рава-Руська	0,4603
51	Красненська	0,4559
52	Розвадівська	0,4349
53	Бібрська	0,4335
54	Комарнівська	0,4064
55	Зимноводівська	0,3821
56	Козівська	0,3660
57	Східницька	0,3642
58	Лопатинська	0,3574
59	Щирецька	0,3547

№	Найменування громади	Індекс
60	Меденицька	0,3545
61	Судововишнянська	0,3182
62	Підкамінська	0,3133
63	Підберізцівська	0,3104
64	Рудківська	0,3040
65	Поморянська	0,2954
66	Ралівська	0,2778
67	Добросинсько-Магерівська	0,2653
68	Бісковицька	0,2537
69	Добромильська	0,2534
70	Журавненська	0,2525
71	Хирівська	0,2489
72	Стрілківська	0,1719
73	Боринська	0,1232

Перевищення найбільшого індексу над найменшим – у 22 рази!

Надходження на 1 мешканця по Україні – 3,1 тис грн

Розподіл бюджетів ТГ України за індексами податкоспроможності, врахованих при формуванні бюджету на 2021 рік

№	Область	Загальний індекс	Значення індексу									
			менше 0,5		від 0,5 до 0,8		від 0,8 до 1,0		від 1,0 до 1,2		більше 1,2	
			кількість б-тів	частка у заг. кількості б-тів, %	кількість б-тів	частка у заг. кількості б-тів, %	кількість б-тів	частка у заг. кількості б-тів, %	кількість б-тів	частка у заг. кількості б-тів, %	кількість б-тів	частка у заг. кількості б-тів, %
ЗАГАЛОМ		**1,0000**	**432**	***30***	**510**	**35**	**222**	**15**	**112**	**8**	**162**	**11**
1	**Чернівецька**	**0,5843**	**43**	***83***	**7**	**13**			**2**	**4**		
2	**Івано-Франківська**	**0,6939**	**45**	***73***	**8**	**13**	**5**	**8**	**2**	**3**	**2**	**3**
3	**Закарпатська**	**0,6628**	**42**	***66***	**13**	**20**	**3**	**5**			**6**	**9**
4	**Волинська**	**0,7958**	**33**	***61***	**15**	**28**	**2**	**4**			**4**	**7**
5	**Рівненська**	**0,7791**	**39**	***61***	**13**	**20**	**7**	**11**	**2**	**3**	**3**	**5**
6	**Тернопільська**	**0,7312**	**26**	***47***	**22**	**40**	**4**	**7**	**1**	**2**	**2**	**4**
7	**Луганська**	**0,6574**	**12**	***46***	**10**	**38**	**2**	**8**	**2**	**8**		
8	**Одеська**	**1,0178**	**42**	***46***	**28**	**31**	**9**	**10**	**4**	**4**	**8**	**9**
9	***Львівська***	***1,0322***	***26***	***36***	***26***	***36***	***9***	***12***	***7***	***10***	***5***	***7***
10	Херсонська	0,7696	15	***31***	24	49	7	14	2	4	1	2
11	Донецька	1,0030	13	***28***	14	30	7	15	4	9	8	17
12	Житомирська	0,9438	18	***27***	22	33	10	15	10	15	6	9

продовження

№	Область	Загальний індекс	Значення індексу									
			менше 0,5		від 0,5 до 0,8		від 0,8 до 1,0		від 1,0 до 1,2		більше 1,2	
			кількість б-тів	частка у заг. кількості б-тів, %	кількість б-тів	частка у заг. кількості б-тів, %	кількість б-тів	частка у заг. кількості б-тів, %	кількість б-тів	частка у заг. кількості б-тів, %	кількість б-тів	частка у заг. кількості б-тів, %
13	Вінницька	1,0037	12	***19***	28	44	10	16	8	13	5	8
14	Запорізька	1,1604	11	***16***	38	57	10	15	3	4	5	7
15	Миколаївська	1,0272	8	***15***	26	50	9	17	4	8	5	10
16	Дніпропетровська	1,3650	13	***15***	41	48	12	14	4	5	16	19
17	Чернігівська	0,9619	8	***14***	21	37	13	23	8	14	7	12
18	Хмельницька	0,9145	8	***13***	35	58	7	12	4	7	6	10
19	Сумська	0,9800	5	***10***	19	37	11	22	9	18	7	14
20	Харківська	1,0578	4	***7***	28	50	15	27	3	5	6	11
21	Черкаська	0,9648	3	***5***	29	44	22	33	6	9	6	9
22	Кіровоградська	1,0060	2	***4***	14	29	19	39	6	12	8	16
23	Полтавська	1,2785	2	***3***	14	23	16	27	8	13	20	33
24	Київська	1,3313	2	***3***	15	22	13	19	13	19	26	38
ЗАГАЛОМ		**1,0000**	**432**	***30***	**510**	**35**	**222**	**15**	**112**	**8**	**162**	**11**

Основна проблема!

Велика диференціація фінансових можливостей ТГ

Пропозиція:

Вдосконалити бюджетне вирівнювання

Зміна обсягів дотацій на 2021 рік залежно від врахування у формулі вирівнювання бюджету м. Києва

млн грн

№	Область	Зміна обсягу базової дотації	Зміна обсягу реверсної дотації	Загальна зміна ресурсу
1	Вінницька	328	-98	**427**
2	Волинська	258	-60	**318**
3	Дніпропетровська	225	-570	**794**
4	Донецька	490	-150	**640**
5	Житомирська	261	-58	**319**
6	Закарпатська	338	-53	**391**
7	Запорізька	300	-170	**470**
8	Івано-Франківська	335	-56	**391**
9	Київська	185	-191	**376**
10	Кіровоградська	201	-64	**264**
11	Луганська	258	-13	**271**
12	Львівська	525	-182	**707**
13	Миколаївська	222	-104	**325**
14	Одеська	452	-227	**679**
15	Полтавська	96	-234	**329**
16	Рівненська	284	-60	**344**
17	Сумська	218	-62	**280**
18	Тернопільська	277	-45	**322**
19	Харківська	477	-303	**779**
20	Херсонська	238	-1	**239**
21	Хмельницька	283	-68	**350**
22	Черкаська	277	-64	**341**
23	Чернівецька	226	-1	**227**
24	Чернігівська	199	-56	**255**
Загалом (без Києва)		**6 953**	**-2 886**	**9 839**
25	м. Київ		7 676	**-7 676**
ЗАГАЛОМ		**6 953**	**4 791**	**2 163**

Зміна обсягів дотацій на 2021 рік по Львівській області залежно від врахування у формулі вирівнювання м. Києва

тис.грн

№	Найменування ТГ	Зміна обсягу		
		базової дотації	реверсної дотації	Загальна
ЗАГАЛОМ		**525 074**	**-181 890**	**706 965**
1	Обласний бюджет	212 213		212 213
2	Бісковицька	4 396		4 396
3	Гніздичівська	1 746		1 746
4	Заболотцівська	1 531		1 531
5	Новокалинівська	3 470		3 470
6	Тростянецька	1 941		1 941
7	Ходорівська	6 001		6 001
8	Мостиська	7 866		7 866
9	Судововишнянська	3 109		3 109
10	Давидівська	4 998		4 998
11	Жовтанецька	1 769		1 769
12	Шегинівська	2 635		2 635
13	Великолюбінська	2 309		2 309
14	Розвадівська	2 925		2 925
15	Підберізцівська	1 977		1 977
16	Солонківська		-1 771	1 771
17	Щирецька	2 843		2 843
18	Рудківська	6 191		6 191

№	Найменування ТГ	Зміна обсягу		
		базової дотації	реверсної дотації	Загальна
19	Славська		-2 649	2 649
20	Великомостівська	3 893		3 893
21	Кам'янка-Бузька		-779	779
22	Мурованська	2 318		2 318
23	Бібрська	4 094		4 094
24	Зимноводівська	4 760		4 760
25	Лопатинська	2 983		2 983
26	Меденицька	4 561		4 561
27	Радехівська	8 117		8 117
28	Белзька	3 590		3 590
29	Боринська	5 700		5 700
30	Бориславська	9 581		9 581
31	Бродівська		-2 729	2 729
32	Буська	7 326		7 326
33	Глинянська	2 360		2 360
34	Городоцька	4 371		4 371
35	Грабовецько-Дулібівська	2 981		2 981
36	Добромильська	4 852		4 852
37	Добросинсько-Магерівська	3 931		3 931

продовження

тис.грн

№	Найменування ТГ	Зміна обсягу		
		базової дотації	реверсної дотації	Загальна
38	Добротвірська		-129	129
39	Дрогобицька	29 821		29 821
40	Жидачівська	4 358		4 358
41	Жовківська	8 400		8 400
42	Журавненська	2 900		2 900
43	Золочівська	12 025		12 025
44	Івано-Франківська		-1 650	1 650
45	Козівська	2 797		2 797
46	Комарнівська	3 355		3 355
47	Красненська	4 140		4 140
48	Куликівська	2 829		2 829
49	Львівська		-146 041	146 041
50	Миколаївська	8 121		8 121
51	Моршинська	3 533		3 533
52	Новороздільська	9 017		9 017
53	Новояворівська	12 503		12 503
54	Новояричівська	4 491		4 491
55	Оброшинська		-327	327
56	Перемишлянська	5 825		5 825

№	Найменування ТГ	Зміна обсягу		
		базової дотації	реверсної дотації	Загальна
57	Підкамінська	2 744		2 744
58	Поморянська	1 827		1 827
59	Пустомитівська		-2 810	2 810
60	Рава-Руська	6 252		6 252
61	Ралівська	3 191		3 191
62	Самбірська	3 994		3 994
63	Сколівська	4 950		4 950
64	Сокальська	12 729		12 729
65	Сокільницька		-1 560	1 560
66	Старосамбірська	5 160		5 160
67	Стрийська		-16 204	16 204
68	Стрілківська	3 504		3 504
69	Східницька	3 999		3 999
70	Трускавецька	9 682		9 682
71	Турківська	5 497		5 497
72	Хирівська	3 720		3 720
73	Червоноградська	381		381
74	Яворівська		-5 242	5 242
ЗАГАЛОМ		**525 074**	**-181 890**	**706 965**

Додатковий ресурс місцевих бюджетів області в 2021 році за умови надання 100 % розрахункового обсягу базової дотації, а не 80 %

млн грн

№	Найменування громад	Обсяг
1	Обласний бюджет	2,2
2	Бісковицька	7,3
3	Гніздичівська	1,0
4	Заболотцівська	1,2
5	Новокалинівська	1,8
6	Тростянецька	1,7
7	Ходорівська	6,6
8	Мостиська	7,9
9	Судововишнянська	4,7
10	Давидівська	1,8
11	Шегинівська	1,5
12	Великолюбінська	1,1
13	Розвадівська	3,5
14	Підберізцівська	3,0
15	Щирецька	4,0
16	Рудківська	9,5
17	Великомостівська	1,8
18	Мурованська	1,7
19	Бібрська	4,9
20	Зимноводівська	6,4

№	Найменування громад	Обсяг
21	Лопатинська	4,2
22	Меденицька	6,4
23	Радехівська	2,3
24	Белзька	1,2
25	Боринська	11,4
26	Бориславська	4,3
27	Буська	4,0
28	Глинянська	2,5
29	Грабовецько-Дулібівська	3,1
30	Добромильська	8,1
31	Добросинсько-Магерівська	6,4
32	Дрогобицька	25,3
33	Жидачівська	0,4
34	Жовківська	5,6
35	Журавненська	4,8
36	Золочівська	2,8
37	Козівська	3,9
38	Комарнівська	4,3
39	Красненська	4,7

№	Найменування громад	Обсяг
40	Куликівська	2,6
41	Миколаївська	6,5
42	Моршинська	0,4
43	Новороздільська	5,8
44	Новояворівська	8,1
45	Новояричівська	4,5
46	Перемишлянська	1,1
47	Підкамінська	4,2
48	Поморянська	2,9
49	Рава-Руська	7,1
50	Ралівська	5,1
51	Сколівська	3,6
52	Сокальська	6,8
53	Старосамбірська	4,3
54	Стрілківська	6,6
55	Східницька	5,5
56	Трускавецька	1,4
57	Турківська	4,8
58	Хирівська	6,3
	ЗАГАЛОМ	**267,0**

По усіх бюджетах обсяг дотацій зростає на 25 %

1. Пропозиції щодо вдосконалення бюджетного вирівнювання

- **Врахувати показники бюджету м.Києва для розрахунку обсягів базової/реверсної дотації** *(слайди №13,14,15)*
- **У повному обсязі дотувати ТГ з індексом податкоспроможності менше 0,9** *(слайд № 16)*
- **“Прив’язати ” додаткову дотацію на передані повноваження в галузі освіти та охорони здоров’я до обсягу переданих повноважень**
- ***Відмовитись від застосування загальнообласних показників, які не відображають відмінності ТГ*** *(додаткова дотація, ДФРР)*
- **Для видатків державного бюджету на НСЗУ враховувати у тарифах на медичні послуги коефіцієнти для гірських територій**
- ***Індексувати показники міжбюджетних трансфертів*** *(базової/реверсної дотації, галузевих субвенцій)*

2. Інші пропозиції

- **Відновити в держбюджеті субвенцію для місцевих бюджетів Львівської області на ремонтно-реставраційні роботи об'єктів культурної спадщини**
- **Здійснювати фінансування видатків на компенсацію пільгового проїзду окремих категорій громадян із державного бюджету**
- **Збільшити відсоток відрахування коштів державного дорожнього фонду для спрямування субвенції на ремонт доріг із 35% до 45%**
- **Відновити діючий до 2018 року норматив зарахування коштів від сплати екологічного податку до місцевих бюджетів із 55% до 80%**
- ***Спростити державні процедури*** *(відображати капвидатки без передачі коштів між фондами),* ***підвищити рівень контролю за бюджетними коштами, вдосконалити звітність тощо***
- **Зміцнення фінансового потенціалу місцевих бюджетів шляхом:**

  - підвищення граничної межі ставок місцевих податків та зборів;

  - встановлення ставки єдиного податку для І групи у % від розміру мінімальної заробітної плати;

  - сплати транспортного податку за автомобілі яким не більше 10 років та об'єм двигуна понад 2500 см^3
- **Передбачити відшкодування втрат місцевим бюджетам через встановлення загальнодержавних пільг (*плата за землю, податок на нерухоме майно та єдиний податок* понад 100 млн грн)**

3. Пропозиції щодо вирішення проблемних питань поточного року

- **Збільшити обсяг базової дотації на передані повноваження в галузі освіти та охорони здоров'я для місцевих бюджетів Львівщини до 700 млн грн або на 350 млн грн**
- **Збільшити для місцевих бюджетів області обсяг освітньої субвенції на 192 млн грн та вдосконалити формулу розподілу освітньої субвенції**
- **Збільшити обсяг субвенції на підтримку окремих закладів та заходів охорони здоров'я на *60 млн грн***
- **Збільшити Львівській ОДА видатки на утримання місцевих держадміністрацій на 276 млн грн** *(довівши середньомісячну заробітну плату до 15 тис. грн)*
- **Передбачити в державному бюджеті обсяг стабілізаційної дотації в розмірі 2 млрд грн з подальшим розподілом між місцевими бюджетами України**

Граничні терміни

За результатами 1 кварталу Кабмін подає пропозиції змін до показників ДБУ 2021

До 15 травня Мінфін подає Бюджетну декларацію на розгляд Кабміну

Не пізніше 1 червня Кабмін схвалює Бюджетну декларацію

У триденний термін з дня схвалення Кабмін подає Бюджетну декларацію до ВРУ

Не пізніше 15 липня ВРУ розглядає питання щодо Бюджетної декларації

Дякуємо за увагу

Пропозиції щодо внесення змін до бюджетного законодавства на сторінці департаменту фінансів за посиланням:
https://loda.gov.ua/propozytsiyi_shchodo_vnesennya_zmin_do_byudzhetnoho_zakonodavstva

Контакти:
E-mail: poshta_all@fin.loda.gov.ua
Тел.: (032) 255-37-67