

ЗАТВЕРДЖЕНО

рішення Львівської обласної ради від
18.02.2021 № 54

Додаток 1 до розпорядження
начальника обласної військової
адміністрації від 12.10.2023 № 958/0/5-
23ВА

(додаток 1 до Програми)

ПАСПОРТ

(загальна характеристика обласної (бюджетної) цільової програми)

Комплексна програма соціальної підтримки окремих
категорій громадян Львівської області

на 2021 – 2025 роки

(далі – Програма)

1. Ініціатори розроблення Програми: Львівська обласна державна адміністрація, департамент соціального захисту населення обласної державної адміністрації.
2. Дата, номер документа про затвердження Програми: 18.02.2021 № 54.
3. Розробник Програми: департамент соціального захисту населення обласної державної адміністрації.
4. Співрозробник Програми: Львівська обласна рада.
5. Відповідальний виконавець Програми: департамент соціального захисту населення обласної державної адміністрації.
6. Учасники Програми: КЗ ЛОР «Центр моніторингу соціальних програм та контролю за призначенням і виплатою допомог»; інститути громадянського суспільства; органи соціального захисту населення райдержадміністрацій, сільських, селищних, міських рад; управління транспорту та зв'язку обласної державної адміністрації; підприємства, установи та організації, які надають послуги окремим категоріям громадян області, зокрема з надання житлово-комунальних послуг, пасажирських перевезень, медичного, соціального обслуговування тощо.
7. Термін реалізації Програми: 2021 – 2025 роки.
8. Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми визначається рішенням обласної ради про обласний бюджет на відповідний рік:
 - фінансовий ресурс на 2021 рік – 62 100,74 тис. грн;
 - у тому числі з обласного бюджету – 62 100,74 тис. грн;
 - на 2022 рік – 42 736,27 тис. грн;
 - на 2023 рік – 60 951,89 тис. грн.;
 - на 2024 рік – у межах бюджетних призначень;
 - на 2025 рік – у межах бюджетних призначень.

1. Загальна характеристика

Комплексна програма соціальної підтримки окремих категорій громадян Львівської області на 2021 – 2025 роки (далі – Програма) є програмою соціального захисту, спрямованою на створення комфортного клімату в області для упередження ситуації щодо людей, які не можуть самостійно подолати життєві труднощі.

Програма спрямована на забезпечення реалізації законів України «Про соціальні послуги», «Про державну допомогу сім'ям з дітьми», «Про державну соціальну допомогу малозабезпеченим сім'ям», «Про охорону дитинства», «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо професійної і трудової реабілітації інвалідів», «Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні», «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту», «Про основні засади соціального захисту ветеранів праці та інших громадян похилого віку в Україні», «Про статус та соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи», «Про реабілітацію жертв репресій комуністичного тоталітарного режиму 1917–1991 років», «Про реабілітацію інвалідів в Україні»; постанов Кабінету Міністрів України від 17.05.1993 № 354 «Про безплатний проїзд пенсіонерів на транспорті загального користування», від 16.08.1994 № 555 «Про поширення чинності постанови Кабінету Міністрів України від 17.05.1993 № 354», від 16.12.2009 № 1359 «Про затвердження Порядку розрахунку обсягів компенсаційних виплат за пільгові перевезення залізничним транспортом окремих категорій громадян», від 18.02.2016 № 136 «Про затвердження Порядку здійснення верифікації та моніторингу пенсій, допомог, пільг, субсидій, інших соціальних виплат», від 11.09.2013 № 718 «Про затвердження плану заходів щодо створення Єдиного державного порталу адміністративних послуг»; розпорядження Кабінету Міністрів України від 20.09.2017 № 649-р «Про схвалення Концепції розвитку електронного урядування в Україні»; рішення Львівської обласної ради від 16.02.2016 № 87 «Про безоплатний проїзд ветеранів національно-визвольної боротьби в автомобільному транспорті загального користування»; Стратегії розвитку Львівської області на період 2021 – 2027 років; інших нормативно-правових актів, що гарантують соціальні права мешканців області, передбачені Конституцією України.

Програма повністю узгоджується зі Стратегією розвитку Львівської області на період 2021 – 2027 років, у частині стратегічної цілі «Якість життя», оперативної цілі «Інклюзивне суспільство», завдання «Модернізація системи соціального захисту», технічного завдання «Залучення інститутів громадянського суспільства до надання соціальних послуг».

Програма є послідовним продовженням Комплексної програми соціальної підтримки окремих категорій громадян Львівської області на 2018 – 2020 роки.

2. Проблеми, на розв'язання яких спрямована Програма

Глибокі соціально-економічні перетворення, що проходять в Україні, роблять проблему забезпечення ефективного соціального захисту громадян надзвичайно актуальною. Ці перетворення підсилюють соціальний захист громадян, але водночас виникає необхідність посилення соціального захисту з боку держави, місцевих органів виконавчої влади і органів місцевого самоврядування в деяких важливих сторонах життєдіяльності людини: матеріальної незабезпеченості, захисту від безробіття, інфляції тощо. Окремим важливим аспектом є надання соціальних послуг у контексті проведення реформи децентралізації.

Програма – це комплекс заходів, що здійснюються на місцевому рівні як доповнення до державного соціального забезпечення.

За оперативними даними, станом на 01.01.2021 в області проживають: 15 385 малозабезпечених сімей, 36 185 осіб з інвалідністю з дитинства та дітей з інвалідністю; 7 790 громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи; 11 065 ветеранів УПА та реабілітованих відповідно до Закону України «Про реабілітацію жертв репресій комуністичного тоталітарного режиму 1917–1991 років».

У Львівській області функціонує 718 приміських та міжміських маршрутів, на яких працює 2011 автобусів різної пасажиромісткості. Маршрути обслуговують 63 перевізники. Загальна кількість пільговиків на території області становить 261 тис. осіб.

Зазначені факти підтверджують необхідність реалізації Програми, що передбачає реалізацію низки заходів, скерованих на зниження рівня бідності та покращення життя, матеріальних умов малозабезпечених сімей, одиноких громадян похилого віку, осіб з інвалідністю, а також збереження пріоритетних напрямів соціального захисту населення, які дозволяють приділити більше уваги та підтримати життєдіяльність найбільш соціально вразливих жителів області.

3. Мета Програми

Метою Програми є забезпечення реалізації прав і задоволення потреб соціально вразливих верств населення області нарівні з іншими громадянами, поліпшення умов їхньої життєдіяльності, створення фінансових, організаційно-правових і технічних механізмів для забезпечення комфортного соціального клімату й досягнення позитивних зрушень щодо рівня та якості життя населення на основі ефективного використання бюджетних ресурсів області.

4. Виконавці Програми

Відповідальним виконавцем Програми є головний розпорядник коштів обласного бюджету – департамент соціального захисту населення обласної державної адміністрації; виконавцями – розпорядники бюджетних коштів нижчого рівня: комунальний заклад Львівської обласної ради «Центр

моніторингу соціальних програм та контролю за призначенням і виплатою допомог», районні органи соціального захисту населення, сільські, селищні, міські ради, інститути громадянського суспільства.

5. Перелік завдань і заходів Програми, напрямів використання бюджетних коштів та результативних показників

Програма реалізується шляхом здійснення заходів:

5.1. Надання та виплата допомог і компенсацій.

5.1.1. Виплата адресної грошової допомоги ветеранам Української Повстанської Армії, вдовам (вдівцям) політв'язнів і вдовам (вдівцям) ветеранів Української Повстанської Армії та реабілітованим громадянам за статтями 1-2, 1-3 Закону України «Про реабілітацію жертв репресій комуністичного тоталітарного режиму 1917–1991 років».

5.1.2. Відшкодування витрат на поховання учасників національно-визвольних змагань.

5.1.3. Надання одноразової адресної допомоги жителям області за їхніми зверненнями до голови обласної державної адміністрації.

5.1.4. Надання одноразової адресної допомоги жителям області за їхніми зверненнями до голови Львівської обласної ради та депутатів обласної ради.

Розгляд заяв про надання допомоги здійснює голова Львівської обласної ради на підставі подання депутатів та власного подання. Для розгляду клопотання подаються такі документи:

- заява;
- копія паспорта заявника;
- копія ідентифікаційного номера заявника;
- інформація про зареєстрованих за відповідною адресою осіб;
- акт обстеження матеріально-побутових умов заявника (у разі стихійного лиха);
- реквізити рахунку для перерахування допомоги (за наявності).

У разі відсутності реквізитів рахунку для перерахування допомоги виплата допомоги виплачується через АТ «Укрпошта».

Розмір допомоги та доцільність її призначення визначають голова /депутат обласної ради, залежно від наявних коштів, матеріального стану заявника й інших обставин.

На підставі подання депутата, голови обласної ради і підтверджувальних документів видається розпорядження голови обласної ради.

Подання депутатами матеріалів щодо надання матеріальної допомоги у виконавчий апарат обласної ради обласної ради завершується 30 листопада поточного року.

Адресна допомога, відповідно до розпоряджень голови обласної ради, може надаватися заявникові один раз на рік і тільки від одного депутата.

Фінансування видатків на виплату одноразової адресної допомоги малозабезпеченим громадянам, відповідно до розпоряджень голови обласної

ради здійснює департамент соціального захисту населення обласної державної адміністрації (далі – департамент) через комунальний заклад Львівської обласної ради «Центр моніторингу соціальних програм та контролю за призначенням і виплатою допомог» (далі – Центр).

Сектор з питань надання матеріальних допомог обласної ради готує реєстр нарахованих сум одноразових допомог у розрізі міст і районів області, а також подає його департаментові, райдержадміністраціям і виконавчим органам міських, селищних, сільських рад.

Департамент подає департаментові фінансів обласної державної адміністрації заявку щодо фінансування видатків на зазначену мету в межах помісячного розпису асигнувань обласного бюджету.

Центр перераховує кошти обласного бюджету для виплати допомоги через АТ «Укрпошта» та особові рахунки одержувачів у банківських установах, на підставі заявок і списків одержувачів, поданих управліннями соціального захисту населення райдержадміністрацій та виконавчих органів міських, селищних, сільських рад (у тижневий термін від дати реєстру, згідно з помісячним розписом асигнувань обласного бюджету за КПКВК 0813242 «Інші заходи у сфері соціального захисту та соціального забезпечення»); проводить оплату поштових витрат АТ «Укрпошта» (1,15 – 2,3% від затвердженого обсягу фінансування заходу завдання), а також інформує обласну раду про перерахування коштів. При перерахуванні коштів Центр обов'язково зазначає конкретні номери розпоряджень голови обласної ради, згідно з якими надаються кошти одержувачам.

Місцеві органи соціального захисту населення забезпечують інформування одержувачів про виділення їм одноразової адресної допомоги.

На сайті Львівської обласної ради щомісяця оприлюднюється оновлена інформація про надання одноразової адресної допомоги за зверненнями громадян до кожного депутата.

Використання коштів депутатами здійснюється в межах помісячного розпису асигнувань обласного бюджету для надання одноразової адресної допомоги.

Організація виконання заходу Програми покладається на голову Львівської обласної ради, департамент соціального захисту населення Львівської облдержадміністрації, управління соціального захисту населення райдержадміністрацій та сільські, селищні, міські ради.

5.1.5. Надання одноразової адресної допомоги на придбання навчального приладдя дітям із багатодітних малозабезпечених сімей.

5.2. Фінансова підтримка громадських та благодійних організацій діяльність яких має соціальну спрямованість.

5.3. Соціальне обслуговування та підтримка осіб з особливими потребами.

5.3.1. Надання притулку бездомним особам, звільненим з місць позбавлення волі.

5.3.2. Проведення корекції поведінки для осіб, які вчинили домашнє

наси́льство

5.3.3. Забезпечення осіб з інвалідністю по зору технічними засобами медичної групи з мовним виводом (глюкометри, термометри, тонометри) та очними протезами

5.4. Заходи соціального спрямування (виготовлення поліграфічної продукції із соціальних питань (буклети, інформаційні листівки, методичні матеріали), проведення заходів (у тому числі інформаційних, круглих столів, форумів тощо) щодо відзначення визначних та пам'ятних дат, професійних свят, розвитку соціальних послуг тощо).

5.5. Фінансова підтримка на проведення ремонтних робіт, придбання меблів та обладнання для будинків/відділень підтриманого проживання, які створюються у територіальних громадах на умовах співфінансування

5.6. Виготовлення бланків посвідчень батьків багатодітних сімей та дитини з багатодітної сім'ї.

5.7. Придбання житла для осіб, постраждалих унаслідок Чорнобильської катастрофи (віднесених до категорії 1), на умовах співфінансування.

5.8. Заходи із впровадження електронної соціальної картки жителя Львівщини (е-квитка).

5.8.1. Створення Реєстру осіб пільгових категорій.

5.8.2. Виготовлення (придбання) соціальних карток.

5.9. Закупівля послуг з оздоровлення та відпочинку дітей, які потребують особливої соціальної уваги та підтримки.

5.10. Послуги з перевезення дітей, які потребують особливої соціальної уваги та підтримки на оздоровлення та відпочинок, а також в туристичні, освітньо-культурні та інші поїздки

Результативні показники Програми.

Показники затрат:

- обсяги фінансових ресурсів на заходи Програми;
- чисельність громадян, які звернулися за відповідною допомогою / компенсацією;
- кількість громадських організацій, що звернулися за фінансовою підтримкою;
- кількість громадських / благодійних організацій, що подали мікропроекти на розгляд конкурсної комісії;
- кількість проведених заходів / наданих послуг;
- обсяг нарахованих компенсацій за пільговий проїзд окремих категорій громадян автомобільним / залізничним транспортом.

Показники продукту:

- чисельність одержувачів соціальних послуг / виплат;
- кількість громадських організацій, яким надано фінансову підтримку;
- кількість мікропроектів, відібраних на конкурсних засадах;
- кількість проведених заходів / наданих послуг;

- кількість підприємств - отримувачів компенсації за пільговий проїзд окремих категорій громадян.

Показники ефективності:

- середні розміри соціальної підтримки на одну особу / сім'ю;
- середні витрати на проведення одного поховання;
- середні видатки на одну громадську / благодійну організацію;
- вартість заходів і наданих послуг;
- середньомісячний розмір компенсації за пільговий проїзд автомобільним / залізничним транспортом.

Показники якості:

- забезпечення (задоволення) відповідними соціальними послугами одержувачів до загальної їх чисельності у відсотках.

6. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми

Прийняття Програми сприятиме розв'язанню соціальних проблем області, оскільки застосовує до їх вирішення принципи системності і комплексності, координує взаємодію виконавчих органів влади області, об'єднань громадян та безпосередньо громадськості.

Реалізація заходів Програми забезпечить отримання незахищеними категоріями населення області різних видів соціальних послуг і створення доступного середовища, що сприятиме зростанню рівня та якості життя мешканців, поліпшенню соціальної ситуації в області, подоланню проявів дискримінації.

Виконання Програми дасть змогу:

- надати соціальні допомоги та компенсації для забезпечення добробуту й гідного рівня життя, покращення соціального самопочуття для осіб, які потрапили в скрутні життєві ситуації, допоможе вийти з цього стану і не опинитися на узбіччі суспільства;
- надати фінансову підтримку громадським організаціям, які працюють у напрямі соціальної підтримки та адаптації громадян похилого віку, осіб з інвалідністю, дітей з інвалідністю; осіб, постраждалих унаслідок Чорнобильської катастрофи; ветеранів війни та праці, а також інших категорій населення, які опинились у складних життєвих обставинах, що сприятиме підвищенню ефективності та адресності соціальних послуг; залучити інститути громадянського суспільства для більш ефективного використання бюджетних коштів, спрямованих на розв'язання зазначених проблем, а також активного залучення додаткових небюджетних ресурсів виконавцями соціальних проєктів;
- формувати комплексну систему реабілітації та інтеграції людей з інвалідністю задля відчутного соціального ефекту – повернення до професійної та громадської діяльності людей з обмеженими фізичними можливостями, забезпечити їх виробами медичного призначення, технічними та іншими засобами реабілітації;
- підвищити рівень поінформованості населення щодо реалізації державної

політики у сфері соціального захисту;

- забезпечити реалізацію права пільгового проїзду окремих категорій громадян на міських, приміських і міжміських маршрутах загального користування, що не виходять за межі області, а також компенсацію збитків автомобільним перевізникам і Львівській залізниці від пільгових перевезень окремих категорій громадян на приміських маршрутах загального користування.

Головним розпорядником коштів Програми є департамент соціального захисту населення облдержадміністрації.

7. Фінансування Програми

Обсяг фінансування Програми визначається щороку під час складання проєкту обласного бюджету Львівської області на відповідний рік з урахуванням його можливостей.

Порядки щодо виконання заходів Програми є невід'ємною частиною Програми.